Strzelce Opolskie: 21.09.2026r.

Składający pismo:
Marcin Broszko
ul. Krakowska 25/2, 47-100 Strzelce Opolskie
występujący w trzech, wzajemnie nie wykluczających się rolach: 1) jako osoba fizyczna / pokrzywdzony; 2) jako Prezes Zarządu Stowarzyszenia „jestem stowarzyszeniem" (KRS 0001179973) — działający w interesie publicznym (jawność i społeczna kontrola działania organów władzy publicznej), 3) podmiot życia publicznego

KOMENDA WOJEWÓDZKA POLICJI W OPOLU
Komendant Wojewódzki Policji w Opolu
ul. Korfantego 2
45-077 Opole

dot.: zgłaszania (zawiadamiania o) możliwości wystąpienia konfliktu interesów przez funkcjonariusza Policji — podinsp. Jacka Zalejskiego — w sprawach dotyczących Gminy Strzelce Opolskie, oraz m.in. w sprawie **RPS 300/24**

WNIOSEK O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ
(konflikt interesów — funkcjonariusz Policji)

Na podstawie art. 2 ust. 1, art. 10 ust. 1 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej wnoszę o udostępnienie informacji wskazanych poniżej. Wniosek składam w związku z prowadzonym przez Stowarzyszenie społecznym nadzorem (watchdog) nad instytucjami publicznymi w gminie Strzelce Opolskie oraz analogicznie do wcześniejszego wystąpienia dotyczącego możliwego konfliktu interesów prokuratora Stanisława Bara.

I. Okoliczności stanowiące podstawę wniosku (do potwierdzenia przez organ)

Poniższe okoliczności wnioskodawca opiera na informacjach publicznie dostępnych; ich potwierdzenie oraz ocena należą do organu:

1. podinsp. Jacek Zalejski pełnił funkcję I Zastępcy Komendanta Powiatowego Policji w Strzelcach Opolskich (wskazywany okres: od kwietnia 2021 r. do końca sierpnia 2025 r.), a wcześniej funkcję Komendanta Komisariatu Policji w Zawadzkiem, podległego Komendzie Powiatowej Policji w Strzelcach Opolskich (wskazywany okres: 2016 r. – 10 kwietnia 2021 r.);
2. małżonka funkcjonariusza — Violetta Zalejska — pełniła funkcję Dyrektora Strzeleckiego Ośrodka Kultury (wskazywany okres: 2009–2025), tj. samorządowej instytucji kultury Gminy Strzelce Opolskie;
3. Gmina Strzelce Opolskie, jej jednostki organizacyjne, jednostki pomocnicze oraz instytucje kultury i inne podmioty od niej zależne (dalej: „Gmina w ujęciu szerokim") mogły być stroną lub uczestnikiem postępowań prowadzonych lub nadzorowanych przez jednostki Policji, w których funkcjonariusz pełnił funkcje kierownicze.

II. Zakres wniosku o udostępnienie informacji publicznej

Wnoszę o udostępnienie następujących informacji:

1. czy podinsp. Jacek Zalejski — w okresie pełnienia wskazanych wyżej funkcji (I Zastępcy Komendanta Powiatowego Policji w Strzelcach Opolskich oraz Komendanta Komisariatu Policji w Zawadzkiem) — zawiadomił swojego przełożonego lub właściwy organ o możliwości wystąpienia konfliktu interesów w sprawach

dotyczących „Gminy w ujęciu szerokim" i/lub instytucji kierowanej przez jego małżonkę (Strzelecki Ośrodek Kultury); jeżeli tak — kiedy i w ilu przypadkach;

2. czy w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Opolu lub w Komendzie Powiatowej Policji w Strzelcach Opolskich wszczęto jakiekolwiek postępowanie wyjaśniające lub dyscyplinarne dotyczące ewentualnego niewyłączenia się funkcjonariusza ze spraw powiązanych z „Gminą w ujęciu szerokim" lub ze Strzeleckim Ośrodkiem Kultury;

3. czy podjęto czynności zmierzające do ustalenia, czy funkcjonariusz uczestniczył — bezpośrednio lub pośrednio — lub sprawował nadzór nad czynnościami/postępowaniami i/lub miał dostęp do akt spraw dotyczących „Gminy w ujęciu szerokim" oraz Strzeleckiego Ośrodka Kultury;

4. dane statystyczne: łączną liczbę spraw (postępowań) dotyczących „Gminy w ujęciu szerokim" — zarówno **przeciwko**, jak i **z zawiadomienia/wniosku** oraz **z udziałem** tych podmiotów — prowadzonych lub nadzorowanych przez Komendę Powiatową Policji w Strzelcach Opolskich (w tym podległy jej Komisariat Policji w Zawadzkiem) w okresie pełnienia przez podinsp. Jacka Zalejskiego wskazanych funkcji, oraz liczbę tych spośród nich, w których funkcjonariusz złożył informację (oświadczenie) o konflikcie interesów;

5. wskazanie przepisów oraz regulacji wewnętrznych określających obowiązek zawiadamiania o możliwości wystąpienia konfliktu interesów przez funkcjonariuszy Policji, w tym pełniących funkcje kierownicze, oraz tryb wyłączania się od czynności w takich sprawach;

6. **wykazanie**, że z racji pełnionych funkcji kierowniczych podinsp. Jacek Zalejski nie miał i nie mógł mieć dostępu do spraw (akt, materiałów) związanych z „Gminą w ujęciu szerokim" oraz ze Strzeleckim Ośrodkiem Kultury, wraz ze wskazaniem podstaw i sposobu tego wykazania — o ile organ podnosi taką okoliczność.

III. Uzasadnienie

1. Konstytucyjne i ustawowe podstawy prawa do informacji. Zgodnie z art. 61 ust. 1 Konstytucji RP obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to jest realizowane m.in. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (art. 61 ust. 4 Konstytucji RP). W myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy podmiotami obowiązanymi do udostępnienia informacji publicznej są władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne — do których należą Policja oraz jej jednostki organizacyjne. Żądane informacje dotyczą sposobu wykonywania zadań publicznych oraz przestrzegania zasad bezstronności przez funkcjonariusza pełniącego funkcje kierownicze, a zatem mają charakter informacji publicznej w rozumieniu art. 1 ust. 1 oraz art. 6 ustawy.

2. Jawność w odniesieniu do osób pełniących funkcje publiczne. Ograniczenie prawa do informacji ze względu na prywatność osoby fizycznej nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji (art. 5 ust. 2 zdanie 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej). Zgodność tego przepisu z Konstytucją oraz jego wykładnię potwierdził Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 20 marca 2006 r. (sygn. K 17/05), wskazując, że osobę pełniącą funkcję publiczną charakteryzuje realizacja określonych zadań w instytucji publicznej, a rozstrzygające jest istnienie rzeczywistego związku między ujawnianym faktem a działalnością publiczną danej osoby. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 lipca 2020 r. (sygn. I OSK 2842/19) przyjął szerokie rozumienie tego pojęcia, uznając, że osobami pełniącymi funkcje publiczne są także pracownicy organów administracji publicznej, nawet gdy nie posiadają upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych. Tym bardziej za osobę pełniącą funkcję publiczną należy uznać funkcjonariusza Policji sprawującego funkcje kierownicze (komendanta komisariatu, I zastępcę komendanta powiatowego).

Biuro i adres do korespondencji:

Marcin Broszko
47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2
GSM 577 393 610 poczta@marcinbroszko.net.pl
marcinbroszko.net.pl

3. Informacje dotyczące funkcjonariuszy Policji jako informacja publiczna. Dopuszczalność udostępniania informacji publicznej dotyczącej funkcjonariuszy Policji, w zakresie związanym z wykonywaniem przez nich czynności służbowych, potwierdza orzecznictwo sądowoadministracyjne, w tym wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 marca 2024 r. (sygn. III OSK 470/23). Niniejszy wniosek nie zmierza do ujawnienia danych z prywatnej sfery funkcjonariusza w oderwaniu od jego roli publicznej, lecz dotyczy wyłącznie okoliczności związanych z pełnieniem funkcji publicznych oraz z zapewnieniem bezstronności — tj. zagadnień pozostających w bezpośrednim związku z pełnioną funkcją.

4. Bezstronność i przeciwdziałanie konfliktowi interesów. Powiązanie rodzinne funkcjonariusza pełniącego funkcje kierownicze w Policji z osobą kierującą samorządową instytucją kultury Gminy Strzelce Opolskie może rodzić ryzyko konfliktu interesów w sprawach dotyczących tej Gminy i jej jednostek. Ustalenie, czy funkcjonariusz zawiadamiał o możliwości wystąpienia takiego konfliktu oraz czy wyłączał się od czynności, służy weryfikacji prawidłowości działania organu i przejrzystości życia publicznego. Wniosek nawiązuje do analogicznego postępowania organów prokuratury w sprawie prokuratora Stanisława Bara, w której Prokuratura Okręgowa w Opolu pismem z dnia 13 lipca 2026 r. (znak 3045-4.lp.33.2026) przyznała m.in., że prokurator nie zawiadomił przełożonego o możliwości wystąpienia konfliktu interesów oraz że nie podjęto czynności ustalających jego udział, nadzór i dostęp do akt spraw powiązanych z Gminą. Tożsamość mechanizmu (powiązanie funkcjonariusza z podmiotem powiązanym z Gminą) uzasadnia zbadanie tej samej kwestii również w odniesieniu do jednostek Policji.

5. Interes publiczny i legitymacja wnioskodawcy. Wniosek składany jest w ramach społecznej kontroli działania organów władzy publicznej (art. 54 i art. 61 Konstytucji RP) przez organizację o charakterze strażniczym (watchdog) oraz w związku z działalnością prasową. Udzielenie żądanych informacji służy realizacji konstytucyjnego prawa do informacji i nie narusza ochrony prywatności w zakresie objętym art. 5 ust. 2 zdanie 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

IV. Właściwość i sposób udzielenia odpowiedzi

W zakresie, w jakim żądane dane dotyczą Komendy Powiatowej Policji w Strzelcach Opolskich, wnoszę o udzielenie odpowiedzi łącznie (z uwagi na sprawowany nadzór) albo — jeżeli organ uzna to za konieczne — o przekazanie wniosku Komendzie Powiatowej Policji w Strzelcach Opolskich w trybie właściwości, z jednoczesnym poinformowaniem wnioskodawcy o dokonanym przekazaniu.

Wnoszę o udzielenie odpowiedzi w formie pisemnej (listownej) oraz równolegle elektronicznej na adres: poczta@marcinbroszko.net.pl, bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku (art. 13 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej). Wnoszę nadto o włączenie niniejszego wniosku oraz udzielonej na niego odpowiedzi do akt sprawy.

V. Kopie do organów prokuratury — wniosek o włączenie do akt

Kopię niniejszego wniosku przekazuję do Prokuratury Regionalnej we Wrocławiu oraz do Prokuratury Krajowej. Wnoszę o włączenie niniejszego pisma wraz z odpowiedzią udzieloną przez organy Policji do akt sprawy prowadzonej z udziałem wnioskodawcy — w związku z podnoszoną bezczynnością jednostek Policji w Strzelcach Opolskich — a także o dołączenie go do wniosku o wyłączenie właściwości (odmiejscowienie) postępowań poza obszar apelacji wrocławskiej, który to wniosek obejmuje zarówno jednostki prokuratury, jak i Policji. Opisane powiązania personalne funkcjonariusza Policji z organami i jednostkami Gminy Strzelce Opolskie stanowią dodatkową okoliczność uzasadniającą przekazanie sprawy do prowadzenia poza obszar apelacji wrocławskiej.

Biuro i adres do korespondencji:

Marcin Broszko
47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2
GSM 577 393 610 poczta@marcinbroszko.net.pl
marcinbroszko.net.pl

Do wiadomości:

– Prokuratura Regionalna we Wrocławiu — z wnioskiem o włączenie pisma i odpowiedzi do akt sprawy oraz do wniosku o odmiejscowienie;

– Prokuratura Krajowa — z wnioskiem o włączenie pisma i odpowiedzi do akt sprawy oraz do wniosku o odmiejscowienie;

– a/a oraz kopia dla organizacji i podmiotów życia publicznego współpracujących w tej sprawie.

Z poważaniem,

.....

Marcin Broszko

— *jako osoba fizyczna / pokrzywdzony*
— *jako Prezes Zarządu Stowarzyszenia „jestem stowarzyszeniem" (KRS 0001179973),*
— *jako uczestnik życia publicznego zgodnie z pełnioną funkcją*

Biuro i adres do korespondencji:

Marcin Broszko
47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2
GSM 577 393 610 poczta@marcinbroszko.net.pl
marcinbroszko.net.pl

KLAUZULA INFORMACYJNA (RODO)

Zgodnie z art. 13 i art. 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (RODO) informuję, że dokumentacja niniejszej sprawy — w tym niniejsze pismo wraz z załącznikami — jest i będzie udostępniana podmiotom współpracującym ze składającym pismo (w szczególności współpracującym organizacjom społecznym i strażniczym, pełnomocnikom, kancelariom prawnym oraz redakcjom prasowym) oraz podmiotom życia publicznego (w tym organom władzy publicznej, osobom pełniącym funkcje publiczne, radnym i mediom) — w zakresie niezbędnym do realizacji celów wskazanych poniżej.

Administratorami danych — jako współadministratorzy w rozumieniu art. 26 RODO — są: Marcin Broszko (osoba prywatna) oraz Stowarzyszenie „jestem stowarzyszeniem" (KRS 0001179973), reprezentowane przez Prezesa Zarządu Marcina Broszko. Współadministratorzy wspólnie ustalają cele i sposoby przetwarzania danych w zakresie gromadzenia i dokumentowania materiałów niniejszej sprawy oraz ich udostępniania podmiotom wskazanym powyżej; punktem kontaktowym dla osób, których dane dotyczą, jest adres do korespondencji i adresy e-mail wskazane w stopce. Podstawę przetwarzania i udostępniania danych stanowi art. 6 ust. 1 lit. e oraz lit. f RODO — wykonywanie zadania realizowanego w interesie publicznym oraz prawnie uzasadniony interes administratora, polegający na społecznej kontroli działania organów władzy publicznej, jawności życia publicznego i ochronie praworządności (art. 54 i art. 61 Konstytucji RP). W zakresie, w jakim udostępnienie obejmuje dane osób pełniących funkcje publiczne, przetwarzanie pozostaje w związku z pełnioną funkcją publiczną (art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej).

Ponadto dokumentacja niniejszej sprawy — w zakresie niezbędnym do realizacji celów wskazanych powyżej — jest i będzie udostępniana Ogólnopolskiej Federacji Bezpartyjni i Samorządowcy oraz przez nią przetwarzana, w związku z pełnieniem przez Marcina Broszko funkcji koordynatora Federacji na powiat strzelecki i miasto Strzelce Opolskie. Udostępnienie i przetwarzanie następuje w celu realizacji zadań Federacji związanych z jawnością życia publicznego oraz społeczną kontrolą działania organów władzy publicznej i jednostek samorządu terytorialnego na obszarze objętym tą funkcją, na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e oraz lit. f RODO.

Zakres udostępnianych danych ograniczono do informacji niezbędnych dla realizacji powyższych celów. Osobom, których dane dotyczą, przysługują prawa przewidziane w art. 15–21 RODO, z ograniczeniami wynikającymi z przepisów szczególnych (m.in. dotyczących działalności prasowej — art. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe w zw. z motywem 153 RODO — oraz postępowań prowadzonych przez organy publiczne). Dane nie są wykorzystywane do celów innych niż wskazane.

Biuro i adres do korespondencji:

Marcin Broszko
47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2
GSM 577 393 610 poczta@marcinbroszko.net.pl
marcinbroszko.net.pl